

Số: **94** /BC-HĐND

*Hà Nội, ngày 27 tháng 11 năm 2019*

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và chính sách hỗ trợ, chế độ đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy định**

**tại Thông tư số 124/2018/TT-BTC**

*(Trình tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố khóa XV)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 20/11/2019 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết “Quy định chính sách hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và chính sách hỗ trợ, chế độ đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy định tại Thông tư số 124/2018/TT-BTC”. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

**I. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Luật ngân sách Nhà nước năm 2015;
- Thông tư liên tịch số 03/2012/TTLT-BLĐTBXH-BYT-BCA ngày 10/02/2012 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng;
- Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc;
- Nghị định số 80/2018/NĐ-CP ngày 17/5/2018 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 của Chính phủ quy định về điều kiện thủ tục cấp phép và quản lý hoạt động của cơ sở cai nghiện ma

túy tự nguyện; Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh;

- Thông tư số 124/2018/TT-BTC ngày 20/12/2018 của Bộ Tài chính quy định về quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện.

## **2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết**

Theo quy định tại Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; quy định tại khoản 3, Điều 4 Thông tư số 124/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết “Quy định chính sách hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và chính sách hỗ trợ, chế độ đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội theo quy định tại Thông tư số 124/2018/TT-BTC” là phù hợp và đúng thẩm quyền.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 366/BC-STP ngày 13/11/2019.

## **II. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Các chính sách hỗ trợ đối với người cai nghiện trên địa bàn Thành phố đang thực hiện theo Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 và Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 của HĐND thành phố Hà Nội.

Ngày 20/12/2018, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 124/2018/TT-BTC quy định về quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện, có hiệu lực từ ngày 10/02/2019, trong đó, quy định chế độ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy với một số mức chi cao hơn mức chi Thành phố đang thực hiện (gồm các mức chi cho tiền ăn, tiền vật dụng cá nhân cần thiết...), đồng thời quy định một số mức chi khác thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố và HĐND Thành phố.

Để thực hiện đúng quy định của Trung ương, khuyến khích người nghiện ma túy có cơ hội được cai nghiện, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự và an sinh xã hội trên địa bàn Thủ đô, việc ban hành Nghị quyết HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và tại cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn Thành phố được quy định tại Thông tư số 124/2018/TT-BTC là cần thiết.

## **III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

1. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với các nội dung theo đề xuất của UBND Thành phố: Cơ bản nhất trí đối tượng thụ hưởng và mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, hỗ trợ 100% kinh phí đóng góp đối với các đối tượng hộ

nghèo, gia đình chính sách theo pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, người khuyết tật, người chưa thành niên, người nhiễm HIV/AIDS, người cao tuổi cô đơn không nơi nương tựa cao hơn mức quy định của Trung ương (95%); hỗ trợ tiền ăn hàng tháng, tiền mặc, đồ dùng sinh hoạt cá nhân mức 70% phù hợp với các quy định tại Thông tư 124/2018/TT-BTC của Bộ Tài chính và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư Pháp thẩm định tại Báo cáo số 366/BC-STP ngày 13/11/2019.

#### IV. Đề nghị UBND Thành phố

1. Tại khoản 1, Điều 13, Thông tư số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH quy định “*Người nghiện ma túy cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình và cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật được hỗ trợ một lần tiền thuốc điều trị cắt cơn nghiện ma túy mức 400.000 đồng/người/lần chấp hành quyết định*”

Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND Thành phố quy định mức hỗ trợ người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội: **Tiền thuốc cắt cơn và chữa bệnh thông thường, xét nghiệm phát hiện chất ma túy: 450.000 đồng/người/6 tháng.**

Theo đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 20/11/2019: Mức ngân sách Thành phố hỗ trợ **Tiền thuốc cắt cơn, giải độc, điều trị rối loạn tâm thần** bằng: 450.000 đồng/người/6 tháng. Đồng thời, đề xuất “*Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình và cộng đồng thuộc hộ nghèo, gia đình chính sách theo Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng, người chưa thành niên, người thuộc diện bảo trợ xã hội, người khuyết tật được hỗ trợ một lần tiền thuốc điều trị cắt cơn nghiện ma túy: mức 450.000 đồng/người/lần chấp hành quyết định*”.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ: Nội dung chi hỗ trợ khác nhau, nhưng mức đề xuất **hỗ trợ một lần tiền thuốc điều trị cắt cơn nghiện ma túy** nâng từ 400.000 đồng/người/lần chấp hành (theo quy định tại Thông tư 148) lên 450.000 đồng/người/lần chấp hành có phù hợp không?

2. Đề nghị UBND Thành phố đánh giá đầy đủ việc áp dụng các chính sách của Thành phố đối với các đối tượng cai nghiện tại các cơ sở cai nghiện ma túy ngoài công lập trên địa bàn Thành phố trong thời gian qua, trên cơ sở đó xây dựng Đề án thí điểm thực hiện đến năm 2020 cho phù hợp.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết:

(1) Đối tượng áp dụng: Tại Điểm 2, Khoản 2 đề nghị điều chỉnh cho phù hợp với Điều 2, Thông tư số 124/2018/TT-BTC ngày 20/11/2018 của Bộ Tài chính.



(2) Điều khoản thi hành: Đề nghị nghiên cứu lập danh mục ban hành kèm theo Nghị quyết ghi rõ các nội dung, các khoản, điểm, mục, tiểu mục được thay thế, giữ nguyên tại Phụ lục số 05 Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 và Phụ lục số 05 Nghị quyết số 22/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND Thành phố, đảm bảo ngắn gọn, rõ, dễ hiểu.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./. *th*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (đề b/c)
- TT HĐND TP; (đề b/c)
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Sở: LĐT BXH, Tài chính, Y tế;
- Các VP: HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**

**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thanh Bình**